Всего из 49 муниципальных образований, подлежащих оценке готовности (районов – 27, городов - 10, городских поселений – 12) положительно оценены 21 район (Безенчукский, Большеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Красноармейский, Нефтегорский, Похвистневский, Приволжский, Хворостянский, Клявлинский, Камышлинский, Кошкинский, Красноярский, Ставропольский, Сызранский, Шенталинский, Шигонский, Кинель-Черкасский, Пестравский, Исаклинский и Елховский), 8 городов (Новокуйбышевск, Сызрань, Чапаевск, Отрадный, Кинель, Жигулевск, Октябрьск и Похвистнево) и 11 городских поселений.

Отрицательно были оценены 6 районов (Алексеевский, Богатовский, Волжский, Кинельский, Челно-Вершинский и Сергиевский), 2 города (Самара, Тольятти) и 1 городское поселение (г.п. Суходол Сергиевского района).

Таким образом, по состоянию на 15.11.2019, положительно оценены 40 муниципальных образований Самарской области из 49 (81,6 %).Основными причинами неготовности муниципальных образования являются неисполнение предписаний Управления, существенно влияющих на прохождение отопительного сезона теплоснабжающими организациями или не готовности последних к отопительному сезону.

В комиссию Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по оценке готовности к отопительному сезону повторно обращались 7 муниципальных образований: м.р. Алексеевский, м.р. Волжский, м.р. Сергиевский, г.п. Суходол, м.р. Челно-Вершинский, г.о. Самара, г.о. Тольятти.

1. Муниципальный район Алексеевский

По результатам работы комиссии с 09.12.2019 по 20.12.2019 принято решение о готовности муниципального образования к отопительному периоду 2019-2020 годов. Выдан акт готовности.

2. Муниципальный район Волжский

По результатам работы комиссии с 09.12.2019 по 20.12.2019 принято решение о неготовности муниципального образования к отопительному периоду 2019-2020 годов, в связи с тем, что теплоснабжающие организации МУП «Волжское ЖКХ» и МУП «Волжский теплосети» не осуществили регистрацию ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов и не получили лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

По результатам оценки готовности Волжскому району выдан акт с выводом комиссии о неготовности к отопительному сезону 2019-2020 годов и Перечень замечаний к акту оценки готовности к отопительному периоду со сроком устранения до 28.02.2020.

3. Муниципальный район Сергиевский и г.п. Суходол

По результатам работы комиссии с 09.12.2019 по 20.12.2019 принято решение о готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2019-2020 годов. Выдан акт готовности.

4. Муниципальный район Челно-Вершинский

В период с 23 по 31 января 2020 г. проведена повторная оценка готовности к отопительному сезону 2019-2020 годов м.р. Челно-Вершинский. По результатам проверки оформлен акт готовности муниципального образования к отопительному сезону 2019-2020 гг.

5. Г.о. Самара

Не готов к отопительному сезону 2019/2020 годов в связи с неисполнением 4-мя теплоснабжающими организациями: АО «ПТС», ЗАО «СЗ Нефтемаш», МП «Инженерная служба» и ООО «Комфорт Дом» в установленные сроки требований Правил по оценке готовности к отопительному периоду.

В январе 2020 года администрация г.о. Самара повторно обратилась в Управление с уведомлением об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности к отопительному периоду 2019-2020 годов.

Управлением в период с 30.01.2020 по 05.02.2020 проведена повторная оценка готовности к отопительному сезону г.о. Самара.

По результатам проверки установлено, что 3-мя теплоснабжающими организациями г.о. Самара не выполнены в установленные сроки предписания Управления, влияющие на надежность работы в отопительный период.

Кроме этого, установлено, что теплоснабжающая организация ООО «Комфорт Дом» расторгла договор аренды котельной завода Электрощит. В настоящее время договор аренды котельной завода Электрощит заключен с ООО «Нефтегаз». Комиссией муниципального образования не проведена оценка готовности к отопительному сезону 2019-2020годов указанной организации.

В марте 2020 г. администрация г.о. Самара в очередной раз обратилась в Управление с уведомлением об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности к отопительному периоду 2019-2020 годов.

Управлением в период с 02.03.2020 по 05.03.2020 проведена повторная оценка готовности к отопительному сезону г.о. Самара.

По результатам проверки установлено, что комиссией муниципального образования так и не проведена оценка готовности к отопительному сезону ООО «Нефтегаз».

По трем другим теплоснабжающим организациям отмечено устранение ранее выявленных нарушений.

Администрации г.о. Самара выдан очередной акт с выводом комиссии о неготовности к отопительному сезону 2019-2020 годов и перечень замечаний к акту оценки готовности к отопительному периоду, со сроком устранения до 01.05.2020

6. г.о. Тольятти

В период с 23 по 31 января 2020 г. проведена повторная оценка готовности к отопительному сезону 2019-2020 годов г.о. Тольятти. По результатам проверки оформлен акт готовности муниципального образования к отопительному сезону 2019-2020 г.г.

**Прохождение отопительного сезона 2019-2020 годов.**

Отопительный сезон 2019-2020 годов на территории Самарской области начался в первой половине октября 2019 г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований. Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

Специалистами Управления осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории.

Ежемесячно осуществляется сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах.

Прекращений электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не было.

В отопительный период 2019-2020 годов аварий, приведших к прекращению энергоснабжения потребителей и подлежащих расследованию органами Ростехнадзора, в соответствии с требованиями Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846 и Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утверждённых постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

Отопительный сезон 2019-2020 годов характеризовался исключительно мягкими погодными условиями. Температура окружающего воздуха не опускалась ниже -150С.

Указанные обстоятельства способствовали снижению количества зафиксированных Управлением технологических нарушений в работе тепловых сетей.

Тем не менее, в магистральных тепловых сетях г. Самара произошло 10 инцидентов, повлекших за собой отключение потребителей на срок более 6 часов. Кроме этого, по сведениям, предоставленным Министерством энергетики Самарской области, произошло 198 отключений теплоснабжения потребителей.

В прошлый отопительный сезон 2018-2019 годов в г. Самара произошло 29 инцидентов на магистральных тепловых сетях.

**Подготовка к ОЗП 2020-2021 годов**

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора в первом квартале 2020г направило во все муниципальные образования Самарской области запрос о предоставление сведений о теплоснабжающих и теплосетевых организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований.

Управлением разработаны, и доведены до сведения администраций муниципальных образований Самарской области, методические рекомендации по оценке готовности к отопительному сезону теплоснабжающих организаций и потребителей, которые, оцениваются комиссиями образованными администрациями муниципальных образований.

Подготовка к отопительному сезону в этом году осложнялась мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019.

Правительством Российской Федерации 3 апреля 2020 г. издано Постановление № 438, согласно которому внеплановые проверки могут проводиться по поручению Правительства Российской Федерации только с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя.

Управлением, на основании писем муниципальных образований с перечнем теплоснабжающих и теплосетевых организаций подготовлен, и направлен в Центральный Аппарат Ростехнадзора перечень из 118 электроснабжающих, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2020/2021 годов, с мотивированной позицией по каждой организации.

Для организации работы по подготовке к оценке готовности к отопительному периоду Управлением была разработана Программа оценки готовности муниципальных образований к отопительному сезону 2021-2021гг.

Программа была направлена во все муниципальные образования Самарской области (в первую очередь в муниципальные районы, не получившие паспорт готовности в 2019-20 г.г.) для ознакомления.

Кроме того, запланировано участие представителей Управления в оценке готовности к отопительному сезону 94-х социально-значимых объектов (медицинских учреждений, интернатов, школ и детских садов).

В целях качественной и своевременной подготовки к работе ОЗП 2020-2021 годов, Главам городских образований, муниципальных районов Самарской области и руководителям энергоснабжающих организаций были направлены информационные письма «О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы Самарской области, к работе в осенне-зимний период 2020-2021 г.г.», в которых изложены требования о составлении планов работы, о необходимости проведения испытаний тепловых сетей и энергетического оборудования и т.д.

Организован мониторинг хода подготовки к работе в ОЗП электро- и теплоснабжающих организаций.

В целях качественной и своевременной подготовки объектов теплоснабжения к работе в отопительном периоде 2020-2021 годов направлены письмо полномочному представителю Президента РФ, 5 информационных писем губернатору Самарской области, 4 письма в Прокуратуру Самарской области и 14 писем главам муниципальных образований Самарской области.

Кроме того, были подготовлены 3 публикации в средствах массовой информации по вопросам неудовлетворительной подготовки электро- и теплоснабжающих организаций к отопительному сезону 2020-201 годов.

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 июля 2020 г. №267 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов», изданного на основании поручения Правительства Российской Федерации от 03 июля 2020 г. № ЮБ-П9-71409, а так же с приказом Управления от 09 июля 2020 г. № ПР-301-331-О «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов» Управлением на территории Самарской области проведены внеплановые выездные проверки в отношении 80 теплоснабжающих организации и 38 субъектов электроэнергетики. Проверки были начаты с 13.07.2020 года.

Проверки были закончены в срок до 30.09.2020г. Всего проведено 118 проверок (из них 80 теплоснабжающих и теплосетевых организации и 38 субъектов электроэнергетики).

По результатам проверок выявлено 3999 нарушений в области энергобезопасности.

К административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ привлечено 63 юридических лица и 243 должностных лиц. Приостановок деятельности объектов энергетики не применялось.

В ходе проверок выявлены нарушения, влияющие на подготовку к отопительному периоду, так на пример:

Электроэнергетика:

- Техническое освидетельствование электроустановок проводиться несвоевременно или без участия представителей Ростехнадзора, результаты не вносятся в технические паспорта (ООО "Самарские коммунальные системы" г. Самара, ООО "СамЭСК" г. Самара, АО «Оборонэнерго» филиала «Уральский» РЭС «Самарский», ПАО «Завод им А.М. Тарасова», г. Самара, ООО «ССК» г. Самара);

- Имеются нарушения в части эксплуатации маслонаполненного оборудования (течь масла, низкий уровень масла) (ООО "Самарские коммунальные системы", г. Самара, АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», г. Новокуйбышевск).

- не доукомплектован аварийный и неснижаемый запас оборудования и материалов для проведение аварийно-восстановительных работ (АО «ССК» г. Самара).

- Здания, в которых размещаются энергоустановки, не подвергаются периодическому техническому освидетельствованию с привлечением специалистов специализированной организации и не содержатся в исправном состоянии (АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», г. Новокуйбышевск);

- неисправна система охлаждения трансформаторов (ПАО «КуйбышевАзот», ЗАО «ЖСМ»)

Теплоснабжение:

- Теплоэнергетическое оборудование не герметично, имеются протечки через уплотнения запорной арматуры (АО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод», г. Новокуйбышевск);

- Не проводится промывка, гидравлические и температурные испытания, а так же наладка тепловых сетей (ООО «ГазСервис» Самарская область, ООО «ЗИМ-Энерго» г. Самара, МП «ПО ЖКХ Клявлинского р-на», Самарская область, МАО «ЦОСОР Исклинский» Самарская область, ООО «Энергетик» Самарская область, АО «Самаранефтепродукт» Самарская область, МАУ «ЦОС МИ» Самарская область);

- Не проведено техническое освидетельствование теплоэнергетического оборудования (ООО «ЗИМ-Энерго», г. Самара, МП «Шенталинское ПО ЖКХ» Самарская область, ООО «Энергетик» Самарская область);

- Отсутствует или разрушена тепловая изоляция (ООО «Энергетик» Самарская область, ФГБУ «Санаторий «Волжский утес» Самарская область, ООО «УК «Промкомстрой» Самарская область, ПАО «Т ПЛЮС» «Территориальное управление по теплоснабжению в г. Тольятти Самарская область).

- не проведена ревизия и наладка водоподготовительного оборудования котельных (МП «УК ЖКХ» МП муниципального района Ставропольский «СРС» Самарская область).

В ходе проведения проверок и мониторинга хода подготовки к отопительному сезону выявлены следующие проблемные вопросы:

г.о. Самара:

1. В городском округе Самара имеется 212 км. бесхозяйных тепловых сетей.

Указанные тепловые сети на учет в органах Ростехнадзора не поставлены, организационно-технические мероприятия по продлению срока их эксплуатации сверх ресурса не проводятся, что является нарушением требований п.п. 11, п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду утверждённых приказом Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 № 103.

Администрация городского округа Самара в течение 5 лет мер по постановке таких сетей на учет, как бесхозяйной вещи, для последующего оформления на них муниципальной собственности и передачи теплоснабжающей организации в эксплуатацию, не предпринимает.

Постановлением администрации городского округа Самара бесхозяйные тепловые сети были переданы для содержания и обслуживания в АО «ПТС».

Согласно представленной в 2019 г. Дорожной карты, подписанной И.о. главы городского округа Самара предусматривалось не позднее 01.05.2020 г. завершить заключение договоров с подрядными организациями на оформление необходимых для постановки на учет бесхозяйных тепловых сетей документов, постановку на муниципальный баланс бесхозяйных сетей планировалось начать не ранее сентября 2021 года и окончить не позднее ноября 2029 года.

По состоянию на сегодняшний день сведений о выполнении «Дорожной карты» в Управление представлено не было.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что представленная в Управление в 2019 году «Дорожная карта», совместно разработанная АО «ПТС» и Администрацией г.о. Самара, не исполняется.

2. Неготовность к отопительному сезону потребителей тепловой энергии.

Необходимо отметить формальный подход комиссии городского округа Самара к оценке готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии.

Представители Управления приняли участие в комиссионных проверках 36-ти социально-значимых объектов в г. Самара.

По результатам осмотров тепловых энергоустановок был выявлен ряд типичных нарушений требований Правил оценки готовности к отопительному сезону, так например:

- отсутствует тепловая изоляция на трубопроводах тепловых пунктов;

- отсутствие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок;

- отсутствие или не работоспособность защиты систем теплопотребления (отсутствую автоматические регуляторы температуры горячего водоснабжения).

Данные нарушения возникли не в текущем году, а имели место на протяжении многих лет, несмотря, на что, ежегодно комиссией городского округа Самара выдавались паспорта готовности к отопительному сезону всем потребителям тепловой энергии.

Кроме того, в Управление поступило обращение жителей жилых домов по ул. 5-я просека № № 137, 139 и 141 в г. Самара (застройщик - ЗАО «Арника»), об отсутствии теплоснабжения в связи с неготовностью вновь построенной котельной, предназначенной для теплоснабжения указанных домов.

Котельная в эксплуатацию не сдана, технические, организационные и кадровые проблемы по подготовке котельной к работе в отопительном сезоне до настоящего времени не решены. Лицензия на эксплуатацию опасных производственных объектов отсутствует.

Отсутствие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов является грубым нарушением требований промышленной безопасности. Управлением будут приняты меры по приостановлению деятельности юридического лица и соответствующие материалы будут направлены в правоохранительные органы, что может привести к приостановке деятельности организации, и соответственно, к срыву начала отопительного сезона.

3. В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 июля 2020 г. №267 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов», изданного на основании поручения Правительства Российской Федерации от 03 июля 2020 г. № ЮБ-П9-71409, Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора (далее – Управление) проведены проверки теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих теплоснабжение населения и объектов социальной сферы городского округа Самара.

По результатам проведенных проверок выявлены проблемы, аналогичные тем, из-за которых г.о. Самара не получил паспорт готовности в прошлом году.

По результатам проверки ООО «СТЭК», ранее эксплуатировавшего котельную и тепловые сети, принадлежащие ООО «Волгатеплоснаб» выявлено 50 нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности.

Наиболее существенными нарушениями, которые могут повлиять на прохождение ОЗП 2020-2021 годов, являются:

- В установленные сроки не проводится ревизия водоподготовительного оборудования и его наладка, тепло-химические испытания водогрейных котлов и наладка их водно-химических режимов, режимно-наладочные испытания котлов на газообразном топливе и режимно-наладочные испытания тепловых сетей;

- Не проведено с привлечением специализированной организации техническое освидетельствование строительных конструкций здания котельной, котлы ДКВР 10/13 - 4 ед., переведенные в водогрейный режим и отработавшие расчётный ресурс, не подвергаются техническому диагностированию в целях определения дополнительного срока службы, тепловые сети от котельной, отработавшие расчётный ресурс (постройки 1989 г.), не подвергаются техническому диагностированию в целях определения дополнительного срока службы.

В связи с расторжением с 04.08.2020 г. собственником котельной - ООО «Волгатеплоснаб» договора аренды котельной и тепловых сетей завода Волгабурмаш с арендатором - ООО «СТЭК», и в связи с отсутствием в течение длительного времени эксплуатирующей организации, подготовка к отопительному сезону котельной и тепловых сетей на территории завода Волгабурмаш не велась.

По информации, озвученной на оперативном штабе г.о. Самара по подготовке к отопительному сезону, с 04.09.2020 г. котельная передана в аренду МП «Инженерная служба».

В прошлом году аналогичная ситуация наблюдалась по передаче котельной Самарского завода Электрощит другой эксплуатирующей организации, не имеющей организационных и технических возможностей по эксплуатации опасных производственных объектов, из-за чего г.о. Самара не был выдан паспорт готовности к отопительному сезону 2019-2020 годов.

ООО «Нефтегаз» - котельная на территории завода «Электрощит»

Резервное топливное хозяйство котельной фактически выведено из эксплуатации и находится в неработоспособном состоянии: в баках хранения мазута прорезаны проемы, остатки мазута вывезены, мазутонасосная разукомплектована;

- Нарушена обваловка баков аккумуляторов горячей воды.

АО «ПТС» г. Самара

- Режимно-наладочные испытания и работы на тепловых энергоустановках (тепловых сетях, насосных и ЦТП) проводятся, с нарушением их периодичности - реже, чем один раз в пять лет, гидравлические режимы системы теплоснабжения, с учетом реального роста присоединяемой тепловой нагрузки, на ближайшие 3-5 лет не разработаны;

ООО «Энерго» г. Самара

- по результатам проверки установлено, что камеры тепловых сетей в п. «Кошелев проект» подвержены затоплению грунтовыми и верховыми водами. Мер по своевременному удалению воды и предотвращению её попадания в камеры не принимается. Затопление камер тепловых сетей водой является основной причиной, приводящей к ускоренной наружной коррозии трубопроводов и, соответственно, к аварийным ситуациям при прохождении отопительного сезона;

- своевременно не проведены режимно-наладочные работы и испытания на системах химводоподготовки 3-х крышных котельных.

МП «Инженерная служба» г. Самара

- строительные конструкции производственных зданий котельных по ул. Гродненская, д. 17, ул. Ученическая, 117, ул. Грибоедова, д. 20, котельных кварталов № 11, № 13 и № 7 пос. Мехзавод, ЦТП 16-го квартала п. Мехзавод не содержатся в исправном состоянии. Так же, организацией эксплуатируются три морально и физически устаревшие угольные котельные, техническое состояние которых не соответствует требованиям энергетической безопасности.

По всем отмеченным нарушениям имеются сомнения в их своевременном устранении, что может привести к невыдаче паспорта готовности городскому округу Самара.

г.о. Тольятти

- по результатам проверки «Территориального управления по теплоснабжению в г. Тольятти» филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» установлено, отсутствие большого объема тепловой изоляции на значительной протяженности трубопроводов тепловых сетей, в том числе на оборудовании, работающем под избыточным давлением, при этом срок устранения нарушений определен 30.09.2020 г. Вызывает озабоченность устранение в указанный срок данных нарушений.

г.о. Сызрань

- договора аренды на муниципальные котельные (25 штук) и тепловые сети (более 200 км) с МУП "ЖЭС" расторгнуты и заключены договора с другими эксплуатирующими организациями (ООО "Энергетик", ПАО "Т Плюс").

В ходе проверки Управлением в августе 2020 года ООО «Энергетик», по бывшим котельным и тепловым сетям МУП «ЖЭС», выявлены многочисленные нарушения требований норм и правил, выдано предписание.

Среди нарушений:

- не проведены режимно-наладочные испытания котлов на восьми котельных (№1,№11,№12;№17,№23,№32,№42,№54);

- не проведена экспертиза промышленной безопасности на экономайзеры котлов в котельных (№1, 17);

- не проведено диагностирование водогрейных котлов, отработавших расчетный ресурс, на семи котельных (№2,№3,№14;№18,№20,№22,№51).

Тепловые сети и ЦТП, переданные в аренду ПАО «Т Плюс» будут проверяться Управлением в рамках работы комиссии муниципального образования по оценке готовности к ОЗП.

Значительное количество нарушений обязательных требований у одной организации и отсутствие фактического надзорного материала по соблюдению обязательных требований другой, не дают повода для оптимистического результата оценки готовности объектов теплоснабжения г.о. Сызрань к отопительному сезону.

г.о. Кинель

ООО «Кинельская ТЭК»

Объекты теплоснабжения были переданы организации администрацией муниципального района в декабре 2019 года.

Технические, организационные и кадровые проблемы по подготовке котельных к работе в отопительном сезоне до настоящего времени не решены.

Красноярский район

ООО «Красноярская ТЭК»

Объекты теплоснабжения были переданы организации администрацией муниципального района в 2020 году.

Технические, организационные и кадровые проблемы по подготовке котельных к работе в отопительном сезоне до настоящего времени не решены.

Кинель-Черкасский район

Расторгнуты договора аренды на котельные и тепловые сети в с.п. Подгорный и в с.п. Пустовалово.

Котельные переданы новой теплоснабжающей организации – ИП Марзан.

Технические, организационные и кадровые проблемы по подготовке котельных к работе в отопительном сезоне не решаются.

Богатовский район:

До настоящего времени, как и в прошлом году, не разрешилась проблемная ситуация связанная с 3-мя морально и физически устаревшими котельными в с. Богатое Богатовского района, ранее эксплуатируемых ЗАО «Коммунэнерго». Организация, эксплуатирующая тепловые сети в с. Богатое до настоящего времени не определена. Котельные к отопительному сезону не готовятся.

Строительство, ранее предусмотренных дорожной картой, 3-х модульных котельных не ведется.

Ставропольский район:

МП муниципального района Ставропольский «СРС»

- по результатам проверки установлено, что на всех объектах теплоснабжения не проведена промывка оборудования и коммуникаций источников теплоты, трубопроводов тепловых сетей, при этом срок устранения нарушений определен 25.09.2020 г.

Технические и организационные проблемы по подготовке котельных к работе в отопительном сезоне до настоящего времени не решены.

Сызранский район:

Прекращена с 01.07.2020г. деятельность основной теплоснабжающей организации Сызранского района – МУП «Райжилкомхоз Сызранского района». Данное предприятие эксплуатировало 3 отопительных котельных и 21,48 км тепловых сетей, участвующих в теплоснабжении населения и социально значимых объектов.

Котельные и тепловые сети переданы в эксплуатацию вновь созданному предприятию - МКП «ЖКХ Варламово» и будут проверятся в рамках работы комиссии муниципального образования по оценке готовности к ОЗП.

Технические, финансовые, организационные и кадровые проблемы по подготовке котельных к работе в отопительном сезоне до настоящего времени не решены.

Передача котельных из одной эксплуатирующей организации в другую требует переоформления большого количества технической документации (технических паспортов, инструкций, журналов и т.п.) внесение сведений в реестр ОПО, переоформления лицензии на эксплуатацию ОПО и других документов, что связано с большими временными затратами.

Отсутствие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов является грубым нарушением требований промышленной безопасности, и может привести к приостановке деятельности организации, и соответственно, к срыву начала отопительного сезона.

Настоящая информация о риске неполучения паспортов готовности доведена до сведения глав муниципальных образований Самарской области письмами, а также на оперативных штабах муниципальных образований по подготовке к отопительному периоду 2020-2021 годов.

О текущей ситуации с ходом подготовки к отопительному сезону так же проинформированы Главный федеральный инспектор по Самарской области, Губернатор Самарской области и Прокуратура Самарской области.

**Прохождение ОЗП 2020-2021**

Отопительный сезон в Самарской области начался в конце сентября - начале октября 2020 года.

Однако уже 20 октября 2020 г. в г. Самара произошел порыв на теплосети диаметром 600 мм. по улице Физкультурной, принадлежащей АО «ПТС». Этот инцидент оставил без тепла более 2000 человек. В результате повреждения тепловой сети имел место выход горячей воды на поверхность, с разрушением асфальтового покрытия. В образовавшийся размыв дорожного покрытия частично провалился легковой автомобиль. К счастью обошлось без жертв и пострадавших.

Однако, несмотря на достаточно большой общественный резонанс произошедшего, АО «ПТС», в нарушение требований п. 6 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2011 г. № 480, в течение 24 часов с момента возникновения инцидента не представил в Управление оперативное сообщение.

Управлением, в отношении АО «ПТС» за непредставление сведений был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ. Материалы административного дела направлены в судебные органы.

Управление предостерегает теплоснабжающие и теплосетевые организации от попыток сокрытия аварийных ситуаций при теплоснабжении и инцидентов на опасных производственных объектах.

Мы будем принимать все предоставленные нам законом меры по реагированию на подобные факты.

**Выводы**

Наиболее значимой проблемой является наличие большого количества тепловых сетей отслуживших расчетный срок службы.

По Самарской области из 2976 км. тепловых сетей всех теплоснабжающих организаций 1596 км. (или 57 %) эксплуатируются более 25 лет, т.е. имеют истёкший расчётный срок службы.

Наиболее остро данная проблема проявляется в г. Самара, где, согласно утвержденной схемы теплоснабжения, из 752,4 км. тепловых сетей АО «ПТС» отработали нормативный срок 484,8 км. (или 64 %). (необходимо отметить, что из 533,7 км. тепловых сетей, переданных в эксплуатацию АО «ПТС» Администрацией г.о. Самара и являющихся муниципальной собственностью, необходимо переложить 421,7 км. или 79%).

Согласно представленной Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области информации, при подготовке к отопительному сезону 2020-2021 годов АО «ПТС» запланировал капитальный ремонт 32,024 км. тепловых сетей из 752,4 км., что составляет 4,3 % от их протяженности.

По информации, предоставленной Администрацией г.о. Самара работы по перекладкам тепловых сетей по состоянию на 15.10.2020 закончены.

Следует отметить, что в 2019 году АО «ПТС» в г. Самара переложило только 8,789 км. тепловых сетей из 1476,868 км. (в однотрубном исчислении), что составило всего 0,6 % от их протяженности.

МП городского округа Самара «Инженерная служба» провело в 2020 году капитальный ремонт 1,6 км. тепловых сетей из 425,3 км. (или всего 0,4 % от их протяженности).

На территории г.о. Тольятти 662 км тепловых сетей, которые эксплуатируются «Территориальным управлением по теплоснабжению в г. Тольятти» филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс» (346 км) и АО «Тевис» (316 км).

По состоянию на 2020 год износ коммунальной инженерной инфраструктуры организаций составляет 51,7 % (ТУТС ПАО «Т Плюс») и 60 % (АО «Тевис»).

Протяженность тепловых сетей, эксплуатируемых на территории г.о. Сызрань составляет 260 км. Более 80% тепловых сетей города эксплуатируются свыше 20 лет.

Наличие большого количества изношенных тепловых сетей приводит к аварийным ситуациям в системах теплоснабжения.

В целом, по результатам работы по контролю подготовки и прохождения отопительного сезона необходимо отметить тот факт, что собственники тепловых сетей, а это в первую очередь администрации муниципальных образований, не знают их фактического состояния.

Например в городском округе Самара имеется более 212 км. тепловых сетей на основании постановления Администрации городского округа Самара от 02.09.2015 № 957 «Об определении организации для осуществления содержания и обслуживания тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации», закреплены за единой теплоснабжающей организацией – АО «ПТС» как «бесхозяйные».

Администрация городского округа Самара в течение 5 лет мер по передаче таких сетей теплоснабжающей организации в эксплуатацию или в аренду, не предпринимает.

Фактически, с 2015 года, АО «ПТС» осуществляя через «бесхозяйные» сети поставку тепловой энергии потребителям и получая, соответственно, оплату поданных ресурсов осуществляет их эксплуатацию.

АО «ПТС» мер по соблюдению требований действующего законодательства в области промышленной и энергетической безопасности в отношении «бесхозяйных» тепловых сетей не предпринимает.

Указанные тепловые сети на учет в органах Ростехнадзора не поставлены, организационно-технические мероприятия по продлению срока их эксплуатации сверх ресурса не проводятся, что является нарушением требований п.п. 11, п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду утверждённых приказом Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 № 103.

Отсутствие проектной и эксплуатационной документации (актов и технических паспортов) не позволяет оценить техническое состояние «бесхозяйных» тепловых сетей. Перекладки указанных сетей не планируются, проводится только аварийный ремонт. Сложившаяся ситуация приводит к ненадлежащей эксплуатации тепловых сетей, возникновению на них аварийных ситуаций и может послужить причиной причинения вреда жизни и здоровью эксплуатационного персонала АО «ПТС» и третьих лиц.

Указанная ситуация говорит об отсутствии системы мониторинга состояния системы теплоснабжения в городском округе.

Так же, проблемной ситуацией является частая смена эксплуатирующих организаций.

Частая смена эксплуатирующих организаций приводит к тому, что организации получающие объекты теплоснабжения в эксплуатацию на короткий срок, до одного года, не заинтересованы во вложении финансовых средств в их ремонт и в поддержание их исправного состояния.

Указанные объекты на учет в органах Ростехнадзора своевременно не ставятся, организационные и технические мероприятия по продлению срока эксплуатации оборудования сверх ресурса не проводятся, что является нарушением требований п.п. 11, п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду утверждённых приказом Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 № 103.

Ремонты указанных объектов не планируются, проводится только аварийный ремонт, что приводит к ненадлежащей эксплуатации объектов теплоснабжения, возникновению на них аварийных ситуаций и может послужить причиной причинения вреда жизни и здоровью эксплуатационного персонала и третьих лиц, а также к отсутствию теплоснабжения населения и объектов социальной сферы на длительный срок.

Сложившаяся ситуация приводит к систематическому неисполнению предписаний выдаваемых Управлением и следовательно к неполучению паспортов готовности к отопительному сезону муниципальными образованиями.

Отдельно хотим обратить Ваше внимание на проблемную ситуацию, возникшую при реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 1711-р.

Во исполнение указанного распоряжения с ООО «Самарская тепло-энергосервисная компания» было заключено концессионное соглашение в отношении эксплуатации 14 объектов теплоснабжения Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области.

В числе указанных объектов - котельные являющиеся источниками теплоснабжения социально-значимых объектов муниципальных образований - г.п. Рощинский Волжского района, Чапаевск – 11 г.о. Чапаевск и других.

Управление отмечает, отсутствие достоверной информации практически у всех администраций муниципальных образований по состоянию готовности перечисленных систем теплоснабжения, к работе в отопительный сезон.

Управление предлагает для исправления сложившейся ситуации главам муниципальных образований Самарской области и руководителям теплоснабжающих организаций принять следующие меры:

- Увеличить число перекладок тепловых сетей как минимум до 4 % от их общей протяженности в год.

- Руководителям теплоснабжающих организаций необходимо обратить пристальное внимание на своевременность и качество, проводимых на объектах теплоснабжения, являющихся ОПО, экспертиз промышленной безопасности.

-Не допускать передачи объектов теплоснабжения из одной эксплуатирующей организации в другую непосредственно перед началом отопительного сезона.